

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie programów specjalnych**

Na podstawie art. 66b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowe zasady organizacji i realizacji programów specjalnych, zakres ich stosowania, sposób wyłaniania i doboru uczestników programów specjalnych oraz sposób finansowania tych programów z Funduszu Pracy.

**§ 2. 1.** Opracowanie programu specjalnego poprzedza się przeprowadzeniem diagnozy osób bezrobotnych lub osób poszukujących pracy w zakresie ich sytuacji zawodowej z uwzględnieniem analizy potrzeb lokalnego rynku pracy.

2. Diagnoza, o której mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności ustalenie:

- 1) kwalifikacji, doświadczenia zawodowego, kompetencji i umiejętności praktycznych;
- 2) przeciwwskazań do wykonywania pracy na danym stanowisku;
- 3) problemu zawodowego i innych przeszkód utrudniających podjęcie zatrudnienia lub utrzymanie miejsca pracy;
- 4) potrzeb i oczekiwań w zakresie aktywizacji zawodowej.

**§ 3.** Wyłonienia i doboru uczestników programu specjalnego oraz określenia zakresu i form niezbędnego wsparcia dokonuje się na podstawie diagnozy, o której mowa w § 2.

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1623, 1645, 1650 i ...

§ 4. Określając zakres i formy pomocy w ramach programu specjalnego, planuje się działania łączące usługi lub instrumenty rynku pracy ze specyficznymi elementami wspierającymi zatrudnienie.

§ 5. 1. Projekt programu specjalnego zawiera:

- 1) charakterystykę uczestników programu specjalnego i kryteria ich doboru;
- 2) działania łączące usługi rynku pracy lub instrumenty rynku pracy ze specyficznymi elementami wspierającymi zatrudnienie, z uzasadnieniem potrzeby ich zastosowania i przewidywanych skutków dla zatrudnienia lub utrzymania miejsc pracy;
- 3) wykaz podmiotów współpracujących przy realizacji programu specjalnego na podstawie porozumienia, o którym mowa w § 6, oraz określenie ich zadań;
- 4) kalkulację planowanych kosztów realizacji programu specjalnego oraz źródła finansowania ogółem i odrębnie dla każdego zadania, w tym wydatki na specyficzne elementy wspierające zatrudnienie, które mogą obejmować w szczególności zakup środków trwałych, materiałów lub usług, niezbędnych w procesie aktywizacji zawodowej lub utrzymaniu miejsc pracy;
- 5) harmonogram realizacji poszczególnych zadań oraz wydatkowania środków;
- 6) przewidywaną efektywność kosztową i zatrudnieniową programu specjalnego;
- 7) opis prowadzenia kontroli programu specjalnego i zakres monitorowania jego realizacji;
- 8) propozycję działań w przypadku wystąpienia zagrożenia realizacji programu specjalnego.

2. Program specjalny może mieć budowę modułową, w celu umożliwienia dokonywania zmian zakresu, sposobu i harmonogramu realizacji oraz finansowania programu.

3. Moduł programu specjalnego może stanowić zespół zadań tworzących logiczną całość w danym zakresie, realizowanych według ustalonego harmonogramu.

§ 6. W przypadku realizacji programu specjalnego we współpracy z innymi organizacjami, podmiotami zajmującymi się problematyką rynku pracy lub z pracodawcami starosta zawiera pisemne porozumienie dotyczące realizacji programu specjalnego, określające w szczególności zadania realizowane przez poszczególne podmioty lub pracodawców, wysokość środków przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań i źródła ich finansowania.

§ 7. 1. Program specjalny może być realizowany przez więcej niż jeden powiatowy urząd pracy.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, program specjalny jest współfinansowany na warunkach określonych w porozumieniu.

**§ 8.** O terminie rozpoczęcia programu specjalnego starosta informuje podmioty współpracujące przy jego realizacji.

**§ 9. 1.** Starosta, na podstawie bieżących analiz rynku pracy oraz monitoringu przebiegu realizacji programu specjalnego, może dokonywać zmian w zakresie, sposobie oraz harmonogramie realizacji i finansowania programu specjalnego, o ile są niezbędne dla uzyskania zamierzonych celów.

2. Zmiany w programie specjalnym, o których mowa w ust. 1, starosta uzgadnia z podmiotami współpracującymi przy jego realizacji.

3. Starosta może podjąć decyzję o wstrzymaniu realizacji programu specjalnego, jeżeli osiągnięcie zakładanej w programie specjalnym efektywności kosztowej i zatrudnieniowej jest niemożliwe.

4. W przypadku programu specjalnego realizowanego we współpracy z innymi organizacjami, podmiotami zajmującymi się problematyką rynku pracy lub z pracodawcami starosta przesyła informację o wstrzymaniu realizacji programu wraz z podaniem przyczyn uzasadniających jego decyzję.

**§ 10. 1.** Pomoc w ramach programu specjalnego stanowi pomoc de minimis spełniającą przesłanki określone we właściwych przepisach prawa Unii Europejskiej, dotyczących pomocy de minimis, a także pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

2. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy przedstawia staroście informacje, zaświadczenia lub oświadczenia w zakresie, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

**§ 11. 1.** W przypadku ubiegania się o przyznanie dodatkowych środków Funduszu Pracy z rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, starosta podejmuje decyzję

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

o realizacji programu specjalnego.

2. W przypadku przyznania niższych niż wnioskowane lub odmowy przyznania dodatkowych środków Funduszu Pracy starosta dokonuje zmian w projekcie programu specjalnego i realizuje program specjalny w ramach limitu, o którym mowa w art. 66a ust. 7 ustawy albo rezygnuje z jego realizacji.

**§ 12.** Traci moc rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2009 r. w sprawie programów specjalnych (Dz. U. Nr 50, poz. 401 oraz z 2011 r. Nr 133, poz. 775).

**§ 13.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

**MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

## UZASADNIENIE

Głównym celem wydania rozporządzenia, zastępującego obecnie rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2009 r. w sprawie programów specjalnych (Dz. U. Nr 50, poz. 401 oraz z 2011 r. Nr 133, poz. 775) jest konieczność uwzględnienia zmian wprowadzonych ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z ... poz. ...).

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 66b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”,

Projekt rozporządzenia określa:

- 1) szczegółowe zasady organizacji i realizacji programów specjalnych;
- 2) zakres stosowania programów specjalnych;
- 3) sposób wyłaniania i doboru uczestników programów specjalnych;
- 4) sposób finansowania programów specjalnych z Funduszu Pracy (mając na uwadze zgodność wydatkowania środków z zasadami przyznawania pomocy de minimis).

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania dają starostom możliwość doboru uczestników programu specjalnego rekrutowanych w szczególności spośród:

- 1) osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy (art. 49 ustawy)  
oraz
- 2) bezrobotnych i osób, o których mowa w art. 43 ustawy (art. 49a ustawy).

Projektowana regulacja nakłada na starostę obowiązek dokonania diagnozy osób bezrobotnych lub osób poszukujących pracy w zakresie ich sytuacji zawodowej z uwzględnieniem analizy potrzeb lokalnego rynku pracy, co pozwoli na zaprojektowanie działań w ramach programu specjalnego w sposób odpowiadający faktycznym potrzebom osób i możliwościom lokalnego rynku pracy.

Projekt programu specjalnego musi uzyskać opinię powiatowej rady rynku pracy dotyczącą racjonalnego gospodarowania środkami Funduszu Pracy, z uwzględnieniem wydatków planowanych do poniesienia na specyficzne elementy wspierające zatrudnienie, ocenę sposobu wyłonienia i doboru uczestników programu specjalnego, a także propozycji działań w przypadku wystąpienia zagrożenia realizacji programu.

Projektowane rozwiązanie umożliwi samorządom powiatowym większą elastyczność w podejmowaniu działań, ale jednocześnie zwiększy ich odpowiedzialność w tym zakresie.

Programy specjalne będą finansowane ze środków Funduszu Pracy przyznanych dla powiatu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. Ponadto, będą mogły być finansowane ze środków Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz wspierane środkami własnymi podmiotów współpracujących.

Ponadto, istnieje możliwość finansowania programów specjalnych ze środków Funduszu Pracy stanowiących rezerwę ministra właściwego do spraw pracy o ile starosta wystąpi z wnioskiem o ich przyznanie.

Termin wejścia w życie rozporządzenia jest ściśle związany z terminem wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw. Aby umożliwić przygotowanie projektów programów specjalnych i wskazać podstawę wyliczania limitu środków na realizację programów specjalnych w roku budżetowym konieczne jest, aby data wejścia w życie rozporządzenia była taka sama, jak data wejścia w życie przepisów ustawy dotyczących programów specjalnych.

#### Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

#### Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 4 uchwały z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny i w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Do projektu rozporządzenia nie wpłynęło żadne zgłoszenie w trybie ustawy o działalności

lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia będą bezpośrednio dotyczyć:

- 1) powiatowych urzędów pracy;
- 2) podmiotów zajmujących się tematyką rynku pracy;
- 3) pracodawców;
- 4) bezrobotnych;
- 5) poszukujących pracy, o których mowa w art. 43 ustawy.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 4) Konfederacji „Lewiatan”;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców Business Centre Club.

Projekt został również przekazany do konsultacji z Krajową Izbą Gospodarczą oraz Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych.

Ponadto, projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Związek Powiatów Polskich.

W wyniku konsultacji społecznych uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiła Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, która poddała w wątpliwość brak wpływu aktu normatywnego na rynek pracy oraz zaproponowała wprowadzenia przepisu zobowiązującego urzędy pracy do uwzględniania w ramach analizy lokalnego rynku pracy danych zawartych w § 2 ust. 3



pkt 1–7. W ocenie skutków regulacji został wykazany pozytywny wpływ przedmiotowego aktu normatywnego na rynek pracy. Wskazano, że przygotowanie i realizacja programów specjalnych przez powiatowe urzędy pracy stwarza możliwość udzielania specyficznej formy pomocy bezrobotnym i osobom poszukującym pracy w zakresie aktywizacji zawodowej w celu wprowadzenia ich i utrzymania na rynku pracy. Ponadto, w § 2 rozporządzenia wprowadzono zapis uzależniający opracowanie programów specjalnych od uprzedniego przeprowadzenia diagnozy sytuacji zawodowej osoby, która powinna ustalić m.in. kompetencje i umiejętności praktyczne osoby, problem zawodowy i przeszkody utrudniające podjęcie lub utrzymanie zatrudnienia. Diagnoza, o której mowa wyżej musi uwzględniać również potrzeby lokalnego rynku pracy. Słuszność przyjęcia takiego kierunku potwierdzają dotychczasowe doświadczenia urzędów pracy w zakresie inicjowania i realizacji programów specjalnych.

Do projektu rozporządzenia uwagę zgłosiła również Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, która wskazała, że niedopuszczalnym jest wstrzymywanie realizacji programów specjalnych w trakcie ich trwania. Uwaga nie została przyjęta, gdyż projektowane przepisy powinny w dalszym ciągu dawać staroście powiatu możliwość wstrzymania realizacji programu specjalnego w trakcie jego trwania, jeśli uzna on, iż powstało realne zagrożenie nieosiągnięcia założonych celów (efektywności) i powodzenia realizacji programu specjalnego.

Projekt rozporządzenia został ..... zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również dla pozostałych podmiotów sektora finansów publicznych ani wzrostu wydatków Funduszu Pracy.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy**

Projektowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy.

Przygotowanie i realizacja programów specjalnych przez powiatowe urzędy pracy stwarza bowiem możliwość udzielania specyficznej formy pomocy bezrobotnym i osobom poszukującym pracy w zakresie aktywizacji zawodowej w celu wprowadzenia ich i utrzymania na rynku pracy.

#### **5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że realizacja programów specjalnych w sposób bezpośredni oddziałuje na osoby bezrobotne, dzięki objęciu ich kompleksowym wsparciem, zwiększającym szanse tych osób na włączenie do rynku pracy. Realizacja programów specjalnych pozwala osobom bezrobotnym zdobyć kwalifikacje i umiejętności zawodowe poszukiwane przez pracodawców oraz podjąć pracę dzięki wsparciu zatrudnienia w formie subsydiów zatrudnieniowych czy też środków na utrzymanie stanowiska pracy jak również zastosowaniu w programach specjalnych specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, których zadaniem jest przewyższanie przeszkód utrudniających podjęcie lub utrzymanie pracy przez osoby bezrobotne.

#### **6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Jednocześnie należy podkreślić, że w związku z możliwością udziału w realizacji programów specjalnych innych organizacji i podmiotów zajmujących się problematyką rynku pracy fakt ten będzie miał wpływ na poprawę sytuacji i rozwoju regionu w związku z tworzeniem nowych miejsc pracy, jak i podnoszeniem kwalifikacji potencjalnych pracowników, poprzez m.in. udział w szkoleniach.